



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI INSPEKTORAT
10 000 Zagreb – Šubićeva 29

STRATEŠKI PLAN DRŽAVNOG INSPEKTORATA za razdoblje 2019. – 2021.

(PREUZETE PLANIRANE OBVEZE MINISTARSTVA GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA,
MINISTARSTVA ZDRAVSTVA, MINISTARSTVA POLJOPRIVREDE, MINISTARSTVA RADA I MIROVINSKOGA
SUSTAVA, MINISTARSTVA ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE TE MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I
PROSTORNOG UREĐENJA ZA RAZDOBLJE 2019. – 2021., U DIJELU STRATEŠKIH PLANOVA KOJI SE
ODNOSI NA RAD INSPEKCIJA DRŽAVNOG INSPEKTORATA)

Zagreb, travanj 2019. godine

Sadržaj:

UVOD	3
Vizija.....	5
Misija.....	5
Ciljevi	5
1.1. Poticanje partnerskog i savjetodavnog odnosa inspekcije prema gospodarstvu.....	7
1.2. Jačanje zaštite javnozdravstvenog interesa	12
1.3. Jačanje zaštite zdravlja ljudi i životinja	15
1.4. Učinkovita organizacija inspekcijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje	21
1.5. Optimiziranje učinkovitosti rada inspekcijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištima.....	25
1.6. Unapređenje sustava i programa u području fitosanitarne politike.....	28
1.7. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu.....	31
1.8. Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo).....	37
1.9. Unaprijeđeno stanje okoliša učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora	44
1.10. Ojačan sustav nadzora u zaštiti prirode.....	47
1.11. Očuvanje dobrog stanja voda i vodnog dobra	51
1.12. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja	53
1.13. Otkrivanje i suzbijanja nezakonitosti u području sigurnosti i zaštite zdravlja na radu	57
1.14. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa	61
1.15. Zakonitost, pravodobnost i ujednačenost postupanja inspektora u obavljanju inspekcijskih nadzora i poduzimanju mjera po provedenim inspekcijskim nadzorima (povećanje kvalitete i unaprjeđenja rada)	65

UVOD

„Nacionalnim programom reformi 2018. godine“ Vlada Republike Hrvatske se unutar reformskih mjera za jačanje konkurentnosti gospodarstva kroz unaprjeđenje poslovnog okruženja, odlučila za provedbu objedinjavanja inspekcijskih službi ustrojavanjem Državnog inspektorata (dalje u tekstu: Inspektorat).

Na 127. sjednici Vlade Republike Hrvatske u 2018. godini, prihvaćen je Prijedlog Zakona o Državnom inspektoratu, a odluka o proglašenju Zakona o Državnom inspektoratu donesena je 7. prosinca 2018. godine na sjednici Hrvatskog Sabora, koji je objavom u „Narodnim novinama“, broj: 115/2018., stupio na snagu 1. travnja 2019. godine.

Inspektorat kao središnje tijelo državne uprave, odnosno središnji državni ured, obavlja inspekcijske poslove u području:

- trgovine, usluga, zaštite potrošača, sigurnosti neprehrambenih proizvoda;
- hrane, uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu, genetski modificirane organizme (u dalnjem tekstu: GMO), sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, proizvodnje i stavljanja na tržište predmeta opće uporabe, stavljanja na tržište i uporabe biocidnih proizvoda, zaštite od buke i zaštite od neionizirajućeg zračenja, ograničavanja uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, proizvodnje, vode za ljudsku potrošnju, stavljanja na tržište i uporabe opasnih kemikalija te gospodarenja otrovnim kemikalijama;
- veterinarstva i sigurnosti hrane, što uključuje zaštitu zdravlja i dobrobiti životinja, reprodukciju, držanje, uzgoj životinja, promet i označivanje životinja, hranu i hranu za životinje, veterinarsko-medicinske proizvode, nusproizvode životinjskog podrijetla i veterinarsku zaštitu okoliša;
- poljoprivrede, lovstva, šumarstva, biljnog zdravstva, sredstava za zaštitu bilja, održive uporabe pesticida i ostataka pesticida;
- sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, šumskog reproduksijskog materijala;
- ugostiteljske djelatnosti, pružanja ugostiteljskih usluga, pružanja usluga u turizmu, boravišne odnosno turističke pristojbe;
- rudarstva, opreme pod tlakom, energetike (elektroenergetike, toplinarstva i plinarstva, energetske učinkovitosti, ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe, skladištenja prirodnog plina i trajnog zbrinjavanja ugljikova dioksida u geološkim strukturama);
- rada i zaštite na radu
- građenja, provedbe stručnog nadzora građenja, održavanja i uporabe građevina
- zaštite okoliša, održivoga gospodarenja otpadom, zaštite zraka, zaštite od svjetlosnog onečišćenja;
- zaštite prirode, prekograničnog prometa i trgovine divljim vrstama, sprječavanja unošenja i širenja stranih te invazivnih stranih vrsta i upravljanja njima;
- vodnog gospodarstva i zaštite voda od onečišćenja.

Na dan 1. travnja 2019. godine statistički pregled državnih službenika preuzetih u Inspektorat, sukladno odredbi članka 132. stavka 1. Zakona o Državnom inspektoratu, ukazuje da je 1.453 službenika obavljalo poslove i radne zadatke u Inspektoratu.

Inspeksijske poslove iz djelokruga rada Inspektorata obavljaju sukladno članku 4. Zakona o Državnom inspektoratu: tržišna inspekcija, sanitarna inspekcija, veterinarska inspekcija, poljoprivredna inspekcija, lovna inspekcija, šumarska inspekcija, fitosanitarna inspekcija, turistička inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija, inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, inspekcija rada, građevinska inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode i vodopravna inspekcija.

Navedenih 17 inspekcija raspoređeno je u pet područnih ureda sa sjedištima u Zagrebu, Rijeci, Splitu, Varaždinu i Osijeku, te u 37 ispostava. Za obavljanje poslova iz djelokruga Inspektorata u središnjem uredu su ustrojena i 23 sektora, Kabinet glavnog državnog inspektora i Samostalna služba za unutarnju reviziju.

Inspekcije Inspektorata su prethodno, do 31. ožujka 2019., svojim poslovima i radnim zadacima sudjelovale u donesenim strateškim planovima ministarstava za razdoblje 2019.-2021. godine, kroz za inspeksijske poslove strateški definirane opće ciljeve, posebne ciljeve, načine ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelje uspješnosti.

Stoga su isti, kao poslovi i zadaci pojedinih inspekcija, preuzeti u Inspektorat kao strateški ciljevi iz djelokruga rada pojedine inspekcije a strateških planova slijedećih ministarstava: Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstva zdravstva, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva zaštite okoliša i energetike te Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja.

Prema Uputi o izradi Strateških planova za razdoblje 2019.-2021., Ministarstva financija iz veljače 2018. godine, a provodeći analizu stanja preuzetih općih i posebnih ciljeva, Inspektorat se kao središnji državni ured uskladio s citiranom Uputom u dijelu definiranja jednog, zajedničkog cilja poslovanja svih sedamnaest inspekcija Inspektorata. Zbog sudjelovanja inspekcija Inspektorata u različitim, već tijekom 2018. godine utvrđenim posebnim ciljevima ministarstava, u 2019. godini opći strateški cilj Inspektorata ostvaruje se kroz petnaest posebnih ciljeva Inspekcija inspektorata, za realizaciju kojih su finansijska sredstva planirana preraspodjelom proračunskih sredstava ministarstava.

Kod izrade i donošenja Strateškog plana Državnog inspektorata za razdoblje 2020.-2022., Inspektorat će se u potpunosti uskladiti s tehničkim karakteristikama i strukturu strateškog planiranja po uputama Ministarstva financija.

Vizija

Pozicioniranje Državnog inspektorata kao predvodnika zaštite općeg interesa Republike Hrvatske u pogledu zaštite ljudi, životinja, bilja, prirodnih bogatstava i okoliša.

Misija

Sinergijskim djelovanjem inspekcija Državnog inspektorata, u suradnji s ostalim nadležnim institucijama, nadzirat ćemo provedbu zakonodavstva uz transparentnost poslovanja i prevenciju nezakonitosti, učinkovito korištenje resursa te partnerski odnos sa svim dionicima.

Ciljevi

Opći cilj 1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj.

Posebni ciljevi¹:

- 1.1. Poticanje partnerskog i savjetodavnog odnosa inspekcije prema gospodarstvu
- 1.2. Jačanje zaštite javnozdravstvenog interesa
- 1.3. Jačanje zaštite zdravlja ljudi i životinja
- 1.4. Učinkovita organizacija inspekcijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje
- 1.5. Optimiziranje učinkovitosti rada inspekcijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištima
- 1.6. Unapređenje sustava i programa u području fitosanitarne politike
- 1.7. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu
- 1.8. Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo)
- 1.9. Unaprijeđeno stanje okoliša učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora
- 1.10. Ojačan sustav nadzora u zaštiti prirode
- 1.11. Očuvanje dobrog stanja voda i vodnog dobra

¹ Posebni ciljevi su preuzeti iz strateških planova ministarstava za razdoblje 2019.- 2021. (ožujak 2018.), i to na način da su preuzeti u cijelosti, djelomično (kao načini ostvarenja i pokazatelji učinka posebnih ciljeva) ili su novo definirani posebni ciljevi zbog uključivanja inspekcije Inspektorata koja nije bila brojčanim pokazateljima uključena u strateški plan ministarstva iz kojeg je preuzeta u Inspektorat.

- 1.12. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja
- 1.13. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području sigurnosti i zaštite zdravlja na radu
- 1.14. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa
- 1.15. Zakonitost, pravodobnost i ujednačenost postupanja inspektora u obavljanju inspekcijskih nadzora i poduzimanju mjera po provedenim inspekcijskim nadzorima (povećanje kvalitete i unaprjeđenja rada).

1.1. Poticanje partnerskog i savjetodavnog odnosa inspekcije prema gospodarstvu

(Ovaj poseban cilj preuzet je u cijelosti iz Strateškog plana Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta za razdoblje 2019.- 2021., kao posebni cilj pod r.br. 1.3., s načinima ostvarenja „1.3.1. Zaštita ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača“, „1.3.2. Sprječavanje nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina, održavanje sigurnosti i kvalitete postrojenja i opreme pod tlakom“ i „1.3.3. Provođenje nadzora u području gospodarenja otrovnim kemikalijama“. Za navedeni poseban cilj, preuzet je i pokazatelj učinka za ostvarenje posebnog cilja „1.3. Smanjenje povreda propisa“.)

Ovaj posebni cilj provodi tržišna inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom i inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, koje obavljaju inspekcijske poslove u području trgovine, usluga, zaštite potrošača, sigurnosti neprehrambenih proizvoda, rudarstva, opreme pod tlakom i gospodarenja otrovnim kemikalijama.

Tržišna inspekcija primjenjuje načelo oportuniteta u praksi u proteklih tri godine koje pokazuje da nadzirani subjekti postupaju po traženju inspektora te otklanjaju utvrđene nepravilnosti tijekom nadzora ili u određenom roku danom od strane inspektora za otklanjanje nepravilnosti u slučajevima lakših prekršaja. Istovremeno, takvo postupanje ne isključuje pune ovlasti za poduzimanje potrebnih upravnih mjera, kao i kaznenih mjera prema počiniteljima težih prekršaja te u slučaju ponavljanja počinjenja prekršaja.

U djelokrugu obavljanja inspekcijskih poslova u području zaštite potrošača, kontinuiranim djelovanjem jača se provedba zakonodavstva zaštite potrošača i time pridonosi stvaranju okruženja u kojem se potiče pozitivna poslovna praksa trgovaca i jača zaštita prava potrošača. Naime, uz štetne ekonomске posljedice pri kupnji proizvoda i usluga kao i pri drugim oblicima stjecanja proizvoda i usluga na tržištu, u svrhe koje nisu namijenjene poslovnoj kao ni poduzetničkoj djelatnosti, potrošačima može biti ugrožena sigurnost i zdravlje. Ključnu ulogu u kontroli sigurnosti proizvoda preuzimaju tijela nadzora nad tržištem, čija zadaća „nadzor nad tržištem“, podrazumijeva onemogućavanje stavljanja na tržište i/ili uporabu, distribuciju i dostupnost na tržištu Republike Hrvatske proizvoda koji mogu ugroziti zdravlje ili sigurnost potrošača i dr. korisnika ili koji na drugi način nisu u skladu s primjenjivim zahtjevima utvrđenim važećim propisima koji se odnose na te proizvode. Primaran cilj nadzora tržišne inspekcije u tom području je zaštita sigurnosti potrošača. U cilju daljnog jačanja zaštite ekonomskih interesa potrošača kao i sigurnosti proizvoda, u narednom trogodišnjem razdoblju potrebno je i dalje kontinuirano nastaviti s provođenjem učinkovitog inspekcijskog nadzora.

Održavanjem propisanih standarda u području rudarstva prvenstveno se utječe na sprječavanje otuđenja neobnovljivih prirodnih resursa i smanjenje obavljanja rudarskih radova protivno propisima. Učinkovito provođenje inspekcijskih nadzora s ciljem sprječavanja obavljanja bespravne eksploatacije mineralnih sirovina pridonijeti će smanjenju štete počinjene Republici Hrvatskoj, a što će imati za posljedicu i odvraćanje potencijalnih počinitelja od povreda propisa u području rudarstva.

Inspeksijskim nadzorima tehničkih mjera sigurnosti u području opreme pod tlakom doprinosi se povećanju sigurnosti, kao i optimiziranju rizika u slučaju pojave iznenadnih i neočekivanih opasnosti prilikom korištenja opreme pod tlakom.

U okviru ovog posebnog cilja provodi se i nadzor u području gospodarenja otrovnim kemikalijama.

Ovaj poseban cilj se ostvaruje kroz sljedeće načine ostvarenja:

- 1.1.1. Zaštita ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača
- 1.1.2. Sprječavanje nelegalne eksplotacije mineralnih sirovina, održavanje sigurnosti i kvalitete postrojenja i opreme pod tlakom
- 1.1.3. Provođenje nadzora u području gospodarenja otrovnim kemikalijama.

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.1. Poticanje partnerskog i savjetodavnog odnosa inspekcije prema gospodarstvu						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.1.1.Zaštita ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača	A673013 PROJEKT PROSAFE A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	Broj nadzora tržišnih inspektora	broj	14.100	14.400	14.500	14.550
1.1.2.Sprječavanje nelegalne eksplotacije		Broj nadzora rudarskih inspektora	broj	290	330	340	390

mineralnih sirovina, održavanje sigurnosti i kvalitete postrojenja i opreme pod tlakom	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA	Broj nadzora inspektora opreme pod tlakom	broj	360	375	375	380
1.1.3. Provodenje nadzora u području gospodarenja otrovnim kemikalijama	K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	Broj nadzora inspekcijske gospodarenja otrovnim kemikalijama	broj	28	34	36	45

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj.					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.1. Poticanje partnerskog i savjetodavnog odnosa inspekcije prema gospodarstvu	Smanjenje povreda propisa iz djelokruga tržišne inspekcije	%	22,70	21,70	21,00	20,50
	Smanjenje povreda propisa iz djelokruga rudarske inspekcije	%	6,00	5,70	5,65	5,65

	Smanjenje povreda propisa iz djelokruga inspekcije opreme pod tlakom	%	3,85	3,70	3,65	3,60
--	---	---	------	------	------	------

1.2. Jačanje zaštite javnozdravstvenog interesa

(Ovaj poseban cilj preuzet je iz Strateškog plana Ministarstva zdravstva za razdoblje 2019.-2021., kao posebni cilj „1.3. – Zaštita javnozdravstvenog interesa“, ali samo u preuzetom upravnom djelokrugu rada Inspektorata, odnosno u dijelu provedbe planiranog javnozdravstvenog interesa od strane rada sanitарne inspekcije. Uz preuzet poseban cilj, preuzeti su načini ostvarenja: „1.3.4. Unaprjeđenje i optimizacija mjera zaštite javnozdravstvenog interesa“ i „1.3.5. Osiguranje efikasnog i funkcionalnog sustava sanitарne inspekcije umrežavanjem sa korisnicima i suradnim institucijama“. Sanitарna inspekcija nije uključena u pokazatelj učinka ovog posebnog cilja, te isti nije mogao biti preuzet u Strateški plan Državnog inspektorata za razdoblje 2019.-2020.)

Zaštita javnozdravstvenog interesa provodi se kvalitetnim radom sanitарne inspekcije. Unapređenjem njezinog rada omogućit će se dosljednije provođenje zakona i podzakonskih propisa, a time i bolja zaštita zdravlja ljudi.

Nadzorom sanitарne inspekcije na područjima sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, proizvodnje i stavljanja na tržište hrane, uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu te genetski modificirane organizme, proizvodnje i stavljanja na tržište predmeta opće uporabe, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe kemikalija (uključujući opasne kemikalije), stavljanja na tržište i uporabe biocidnih proizvoda, zaštite od buke i zaštite od neionizirajućeg zračenja, izravno se štiti javnozdravstveni interes.

Kvalitetnim sustavom sanitарne inspekcije postiže se zaštita javnozdravstvenog interesa te poboljšanje kvalitete života i zdravlja ljudi. Osnovni preuvjeti za poboljšanje funkciranje sustava sanitарne inspekcije sastoje se u osiguranju kontinuiranog obnavljanja primjenjene informatičke opreme potrebne za svakodnevni rad inspektora te umrežavanjem s korisnicima (građanima) i suradnim institucijama s ciljem efikasnijeg postupanja te protoka relevantnih informacija. Ministarstvo zdravstva osigurat će uvjete za kontinuirano usavršavanje sanitarnih inspektora koji će se provoditi putem specijaliziranih edukacija za obavljanje posebnih poslova koji su u djelokrugu rada, poglavito uzimajući u obzir usavršavanje u provedbi EU zakonodavstva i ujednačavanja rada inspektora.

Ovaj poseban cilj se ostvaruje kroz sljedeće načine ostvarenja:

- 1.1.4. Unaprjeđenje i optimizacija mjera zaštite javnozdravstvenog interesa
- 1.1.5. Osiguranje efikasnog i funkcionalnog sustava sanitарne inspekcije umrežavanjem sa korisnicima i suradnim institucijama

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.2. Jačanje zaštite javnozdravstvenog interesa						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.2.1. Unapređenje i optimizacija mjera zaštite javnozdravstvenog interesa	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.2.1.1. Broj inspekcijskih nadzora	broj	55.500	55.700	55.750	55.800
		1.2.1.2. Broj sanitarnih inspektora koji su sudjelovali na specijalističkim edukacijama	broj	51	55	60	65
1.2.2. Osiguranje efikasnog i funkcionalnog sustava sanitarne inspekcije umrežavanjem sa korisnicima i suradnim institucijama		1.2.2.1. Podnošenje zahtjeva građana putem web servisa/e-građani u aplikacijama SISSI i Q:LIMS	broj web servisa	2	5	0	0

		1.2.2.2. Umrežavanje i on-line razmjena podataka sa suradnim institucijama u aplikacijama SISSI i Q:LIMS	broj uključenih suradnih institucija	1	3	0	0
--	--	--	--------------------------------------	---	---	---	---

1.3. Jačanje zaštite zdravlja ljudi i životinja

(Veterinarska inspekcija je u sastavu Ministarstva poljoprivrede sudjelovala u realizaciji Strateškog plana Ministarstva poljoprivrede za razdoblje 2019.-2021. unutar dva posebna cilja:

- Poseban cilj „2.1. – Unapređenje sustava sigurnosti hrane i hrane za životinje“, s pokazateljem načina ostvarenja: „2.1.4. Verifikacija provođenja službenih kontrola“, te pokazateljem učinka za poseban cilj: „2.1.3. Verifikacija provođenja službenih kontrola“ i
- Poseban cilj: „2.2. Zaštita zdravlja ljudi i životinja“, s načinima ostvarenja: „2.2.1. Djelotvorna zaštita zdravlja ljudi i životinja“ i „2.2.2. Unaprjeđenje mjera zdravstvene zaštite životinja“, koji su ujedno definirani i kao pokazatelji učinka. U Strateškom planu Državnog inspektorata formiran je novi poseban cilj koji u 2019. godini objedinjuje načine ostvarenja s pokazateljima rezultata rada veterinarske inspekcije.)

Zbog globalizacije i liberalizacije tržišta, sve većeg izbora hrane, pojave sve većeg broja incidenata u području sigurnosti hrane i hrane za životinje, te zdravlja životinja, a s druge strane sve većih zahtjeva potrošača uspostavljen je integrirani pristup sigurnosti hrane. Svrha mu je postizanje visoke razine sigurnosti hrane i hrane za životinje, a s ciljem zaštite zdravlja ljudi, životinja, zdravstvene zaštite bilja te zaštite interesa potrošača.

Budući je Republika Hrvatska članica EU, uredbe EU direktno su primjenjive i u Republici Hrvatskoj. Donošenjem Zakona o hrani („Narodne novine“, broj: 81/13, 14/14, 30/15 i 115/18), Zakona o veterinarstvu („Narodne novine“, broj: 82/13, 148/13 i 115/18), Zakona o higijeni hrane i mikrobiološkim kriterijima (Narodne novine, broj: 81/13 i 115/15), Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“, broj: 102/17 i 32/19), Zakona o provedbi uredbi Europske unije o zaštiti životinja („Narodne novine“, broj: 125/13, 14/14, 92/14 i 32/19) i Zakona o službenim kontrolama koje se provode sukladno propisima o hrani, hrani za životinje, o zdravlju i dobrobiti životinja („Narodne novine“, broj: 81/13, 14/14, 56/15 i 32/19), omogućena je provedba europskih uredbi u području sigurnosti hrane, zaštite zdravlja i dobrobiti životinja te je podijeljena nadležnost za provođenje odredbi uredbi.

Tijela koja su nadležna za provođenje službenih kontrola hrane i hrane za životinje su Inspektorat i Ministarstvo poljoprivrede te druge institucije u Republici Hrvatskoj, kontrolna tijela, službeni i referentni laboratoriji, Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu (HAPIH).

U svrhu učinkovitog funkcioniranja sustava sigurnosti hrane i hrane za životinje istog je potrebno kontinuirano unaprjeđivati.

Novi načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.3.1. Djelotvorna zaštita zdravlja ljudi i životinja
- 1.3.2. Unaprjeđenje mjera zdravstvene zaštite životinja
- 1.3.3. Verifikacija provođenja službenih kontrola

1.3.1. Djelotvorna zaštita zdravlja ljudi i životinja

Integrirani pristup sigurnosti hrane u svim fazama proizvodnje hrane, počevši od polja, odnosno farme pa sve do hrane na stolu za krajnjeg potrošača, koji uključuje subjekte u poslovanju s hranom i nadležna tijela te njihove uloge i odgovornosti, dalje se razvija.

Subjekti u poslovanju s hranom i hranom za životinje imaju primarnu odgovornost za hranu u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije koje su pod njihovom kontrolom te moraju uspostaviti i provoditi redovite kontrole higijenskih uvjeta u svakom objektu pod njihovim nadzorom, provedbom preventivnog postupka samokontrole, razvijenog u skladu s načelima sustava analize opasnosti i kritičnih kontrolnih točaka.

Nadležna tijela su odgovorna za donošenje politike sigurnosti hrane i provedbu službenih kontrola u smislu provjere poštivanja propisa o hrani i hrani za životinje, zdravlja i zaštite životinja te zdravstvene zaštite bilja s ciljem zaštite zdravlja ljudi i životinja. Službene kontrole provode se korištenjem niza alata među kojima je i monitoring, odnosno planirane aktivnosti provjera na određenom uzorku radi utvrđivanja stanja u određenom području u odnosu na poštivanje odredbi propisa o hrani

1.3.2. Unaprjeđenje mjera zdravstvene zaštite životinja

U cilju zaštite i unaprjeđenja zdravstvenog statusa životinja u Republici Hrvatskoj (RH), a osobito životinja koje se koriste za proizvodnju hrane, Ministarstvo poljoprivrede - Uprava za veterinarstvo i sigurnost hrane određuje provedbu preventivnih mjera te mjera za rano otkrivanje, nadziranje, praćenje, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja, uključujući zoonoze i bolesti koje izazivaju značajne ekonomske štete, te drugih bolesti životinja od interesa za RH.

U tu svrhu i u skladu sa Zakonom o veterinarstvu („Narodne novine“, broj: 82/13, 148/13 i 115/18) i pratećim podzakonskim propisima provodi se uzorkovanje i laboratorijsko pretraživanje te odgovarajuće mjere nadziranja, kontrole, praćenja i iskorjenjivanja bolesti životinja.

U okviru provedbe mjera iskorjenjivanja provode se i odgovarajuće biosigurnosne mjere te klanje ili usmrćivanje životinja i neškodljivo uklanjanje lešina.

U okviru ove stavke posebno se ističu mjere koje se provode sukladno programima nadziranja, praćenja ili iskorjenjivanja bolesti životinja odobrenim od strane Europske Komisije pripremljenim prema unaprijed određenim principima za uzorkovanje, laboratorijsko pretraživanje i ovisno o bolesti i vrsti životinja, dodjeljivanje zdravstvenog statusa kao preduvjeta za slobodan promet životinja u zemlji i na području Europske Unije.

Planirane aktivnosti odnose se na održavanje statusa zemlje slobodne od određenih bolesti, za što je preduvjet kontinuirana provedba mjera nadziranja, bilo kroz aktivno ili pasivno nadziranje, odnosno kombinaciju, u svrhu održavanja statusa i ranog otkrivanja bolesti životinja, odnosno infekcije, ili prisutnosti određenih prijenosnika, tzv. vektora bolesti.

Nadziranje i praćenje bolesti životinja u prethodno navedene svrhe provodi se u populaciji domaćih životinja, a za određene bolesti i u populaciji divljih životinja. Posebno se provode aktivnosti u svrhu praćenja i nadziranja influence ptica u divljih ptica i KSK u divljih svinja, a s obzirom na trenutnu epidemiološku situaciju u Europskoj Uniji, provode se i aktivnosti u svrhu sprječavanja unosa i ranog otkrivanja virusa

afričke svinjske kuge (ASK) između ostalog i kategorizacijom gospodarstava na kojima se drže svinje u odnosu na biosigurnost.

Ostale aktivnosti potrebno je provoditi u svrhu smanjenja prevalencije salmoneloza u peradi.

Kontinuirano se provode i nadziranje bolesti riba i ispunjavanje uvjeta za certificiranje zdravstvenih statusa ribogojilišta i vodotokova.

Označavanje i registracija domaćih životinja se provodi radi zaštite zdravlja ljudi i životinja, kontrole prometa domaćih životinja, praćenja sljedivosti proizvoda životinjskog podrijetla u cilju zaštite potrošača, provedbe uzgojno selekcijskog rada, ostvarivanja prava na novčane potpore i prikupljanja statističkih podataka. Sva goveda, kopitari, svinje, ovce i koze u Republici Hrvatskoj označavaju se na jedinstveni način te registriraju u jedinstvenu bazu podataka – Jedinstveni registar domaćih životinja (JRDŽ). Označavanje domaćih životinja je jedinstveno i usklađeno za sve zemlje članice EU. Sve životinje i posjednici su registrirani u centralnoj bazi podataka odnosno Registru farmi, u kojoj se registrira svaki ulazak i izlazak pojedine životinje sa gospodarstva.

U okviru ovog segmenta djelatnosti (HAPIH) u Službi za označavanje i registraciju domaćih životinja organizira i provodi označavanje i registraciju goveda, svinja, ovaca, koza i konja, te u elektronskom obliku vodi i unaprjeđuje JRDŽ čiji su sastavni dijelovi baze podataka: registar goveda, registar svinja, registar ovaca i koza te registar kopitara. HAPIH izdaje putne dokumente za životinje te u suradnji sa Ministarstvom poljoprivrede – Upravom za veterinarstvo i sigurnost hrane kontinuirano nadograđuje sustav označavanja i registracije. Provedba ovih sustava temelji se na upoznavanju svih sudionika s obvezama koje proizlaze iz pravnih propisa (veterinari, djelatnici HAPIH-a i posjednici stoke), a za svaki od pojedinih sustava izrađuju se i redovito dopunjavaju upute i procedure za njihovu provedbu. Sastavni dio aktivnosti HAPIH-a je kreiranje, nabava i distribucija obrazaca i sredstava za označavanje, te praćenje sljedivosti korištenih materijala.

1.3.3. Verifikacija provođenja službenih kontrola

Postupak provjere učinkovitosti službenih kontrola - verifikacije provodi se temeljem članka 8. Uredbe (EZ) br. 882/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja, a koju od 14. prosinca 2019. godine zamjenjuje Uredba (EU) 2017/625 (Uredba o službenim kontrolama).

Ciljevi verifikacije su osiguravanje djelotvorne i učinkovite provedbe službenih kontrola na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, redovite provedbe službenih kontrola, na temelju analize rizika i s odgovarajućom učestalosti, nepristranosti, kvalitete i dosljednosti službenih kontrola te visoke razine transparentnosti provedbe svih kontrolnih aktivnosti. Svrha verifikacije je procjena funkciranja predmetnog procesa na lokalnoj i regionalnoj razini, odnosno na razini pojedinačnog djelatnika Sektora za veterinarski nadzor i nadzor sigurnosti hrane te poboljšanje provedbe službenih kontrola na svim razinama: pojedinih djelatnika, ispostava, Područnih ureda - Službe veterinarske inspekcije i Sektora za veterinarski nadzor i nadzor sigurnosti hrane.

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj							
Posebni cilj	1.3. Jačanje zaštite zdravlja ljudi i životinja							
Program u državnom proračunu	3213 Inspeksijski nadzor							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.3.1. Djelotvorna zaštita zdravlja ljudi i životinja	Kontrola rada ovlaštenih veterinarskih organizacija u provođenju mjera zaštite zdravlja ljudi i životinja	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA	1.3.1.1.Smanjenje broja utvrđenih značajnih nesukladnosti u radu osoba koje provode službene kontrole	%	35	30	0	0
1.3.2. Unaprjeđenje mjera zdravstvene zaštite životinja	Izrada funkcionalnog plana službenih kontrola sektora inspekcijskih poslova	K673017 OPREMANJE	1.3.2.1.Uspostava godišnjeg Plana uzorkovanja hrane životinjskog podrijetla	broj	1	1	0	0

1.3.3. Verifikacija provođenja službenih kontrola	Kontrola rada kontrolnih tijela za provođenje službenih kontrola		1.3.3.1. Smanjenje broja utvrđenih značajnih nesukladnosti u radu osoba koje provode službene kontrole, uspostava djelotvorne, učinkovite i jednoobrazne provedbe službenih kontrola, redovita provedba službenih kontrola, na temelju analize rizika uz odgovarajuću učestalost uz nepristranu, kvalitetnu i dosljednu provedbu službenih kontrola; te postizanje uspostave visoke razine transparentnosti provedbe svih kontrolnih aktivnosti	%	30	25	0	0
---	--	--	---	---	----	----	---	---

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.3. Jačanje zaštite zdravlja ljudi i životinja	1.3.1. Djelotvorna zaštita zdravlja ljudi i životinja	%	35	30	0	0
	1.3.2. Unaprjeđenje mjera zdravstvene zaštite životinja	broj	1	1	0	0
	1.3.3. Verifikacija provođenja službenih kontrola	%	30	25	0	0

1.4. Učinkovita organizacija inspekcijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje

(Ovaj poseban cilj preuzet je u cijelosti iz Strateškog plana Ministarstva poljoprivrede za razdoblje 2019.- 2021., kao posebni cilj: „1.6. Učinkovita organizacija inspekcijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje“. Uz poseban cilj 1.6. preuzet je i način ostvarenja: „1.6.1. Provođenje inspekcijskih nadzora sukladno godišnjem planu rada“, kao i pokazatelj učinka: „1.6.1. Provedeni inspekcijski nadzori sukladno godišnjem planu rada“ i „1.6.2. Provedena uzorkovanja sukladno godišnjem planu rada“.)

Poljoprivredna inspekcija provodeći inspekcijske nadzore temeljem Zakona o poljoprivredi, a posebice u dijelu koji se odnosi na uređenje tržišta poljoprivrednih proizvoda, doprinosi uređenju unutarnjeg tržišta poljoprivrednih proizvoda i trgovine s drugim zemljama.

Poljoprivredna inspekcija obavlja poslove službenih kontrola/inspekcijskih nadzora nad provođenjem zakona i drugih propisa te propisa Europske unije kojima se uređuju: tržište poljoprivrednih proizvoda, mjere poljoprivredne politike i potpora, poljoprivredne djelatnosti i dopunske djelatnosti u poljoprivredi, poljoprivredno zemljište, gnojiva i poboljšivači tla, kvaliteta, promet i primjene sredstava za zaštitu bilja, kvaliteta i označivanje poljoprivrednog sjemena i sadnog materijala stavljenog na tržište, genetski modificiranog (u dalnjem tekstu: GM) sjemena i sadnog materijala, poljoprivredna proizvodnja duhana, konoplje i maka, ekološka proizvodnja i označivanje ekoloških proizvoda, integrirana poljoprivredna proizvodnja, sustavi kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, zdravstvena ispravnost i higijena/sigurnost hrane biljnog podrijetla i hrane za životinje biljnog podrijetla na razini primarne proizvodnje i pripadajućih djelatnosti, standardi kvalitete i označivanje hrane i hrane za životinje na razini primarne proizvodnje i pripadajućih djelatnosti, proizvodnje i prerađe hrane te maloprodaje bez obzira na podrijetlo, GM hrana i GM hrana za životinje biljnog i životinskog podrijetla na razini primarne proizvodnje i pripadajućih djelatnosti te označivanja na razini maloprodaje, proizvodnja, odabiranje i trgovina uzgojno valjanih životinja, držanje i korištenje domaćih životinja i zaštita životinja, rad udruga koje se bave uzgojem uzgojno valjanih životinja, uskladištenja žitarica i industrijskog bilja u okviru nadležnosti sukladno posebnom propisu, te dio područja kojim je uređen uzgoj biljaka za dobivanje droga.

Sustavnom provedbom inspekcijskih nadzora uz uzimanje uzoraka sukladno zakonskoj nadležnosti poljoprivredne inspekcije doprinosi se zaštiti zdravlja ljudi, bilja i životinja te zaštiti okoliša a posebice poljoprivrednog zemljišta, osiguranju odgovarajuće kvalitete reproduksijskog materijala (sjeme i sadni materijal) i repromaterijala (gnojiva i sredstva za zaštitu bilja) u poljoprivredi, zaštiti potrošača, povećanju kvalitete hrane i hrane za životinje, povećanje kvalitete proizvodnje grožđa, vina i drugih proizvoda od grožđa i jakih alkoholnih pića te voća i povrća, povećanju učinkovitosti mjera poljoprivredne politike a posebice potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju, te se samim time podupire razvoj i povećanje konkurentnosti hrvatske i EU poljoprivredne i prehrambene proizvodnje.

Postojeći načini ostvarivanja postavljenog cilja:

1.4.1. Provođenje inspekcijskih nadzora sukladno godišnjem planu rada

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.4. Učinkovita organizacija inspekcijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.4.1. Provodenje inspekcijskih nadzora sukladno godišnjem planu rada	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	1.4.1.1. Ostvarenje broja inspekcijskih nadzora	broj	17.125	17.150	17.175	17.200
	K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.4.1.2. Ostvarenje broja uzetih inspekcijskih uzoraka	broj	1.135	1.145	1.155	1.160

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.4. Učinkovita organizacija inspekcijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje	1.4.1. Provedeni inspekcijski nadzori sukladno godišnjem planu rada	%	100	100	100	100
	1.4.2. Provedena uzorkovanja sukladno godišnjem planu rada	%	100	100	100	100

1.5. Optimiziranje učinkovitosti rada inspekcijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištima

(Ovaj poseban cilj preuzet je u cijelosti iz Strateškog plana Ministarstva poljoprivrede za razdoblje 2019.- 2021., kao posebni cilj: „4.3. Optimiziranje učinkovitosti rada inspekcijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištima“. Uz preuzet poseban cilj, preuzet je i način ostvarenja: „4.3.1. Provedba inspekcijskih nadzora šumarskih i lovnih inspektora“, kao i pokazatelj učinka: „4.3.1. Provedba dovoljnog broja kvalitetnih inspekcijskih nadzora“ i „4.3.2. Kontrolni i instruktivni nadzori“.)

U svrhu osiguranja gospodarenja šumama i lovištima u Republici Hrvatskoj na gospodarski učinkovit, ekološki održiv odnosno potrajan način gospodarenja, uvažavajući zakonske i podzakonske odredbe kao i pravila struke, a s ciljem utvrđivanja što manjih nepravilnosti u inspekcijskim nadzorima - potrebno je sustavno nadzirati provedbu smjernica gospodarenja šumama i lovištima na cijelom teritoriju Republike Hrvatske.

Prilikom utvrđivanja nepravilnosti, a sukladno zakonskim i podzakonskim aktima iz djelokruga nadležnosti šumarskih i lovnih inspektora, naređiti će se mjere za njihovo otklanjanje, te sankcioniranje počinitelja prekršaja.

Postojeći načini ostvarivanja postavljenog cilja:

1.5.1. Provedba inspekcijskih nadzora šumarskih i lovnih inspektora

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.5. Optimiziranje učinkovitosti rada inspekcijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištimi						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.5.1. Provedba inspekcijskih nadzora šumarskih i lovnih inspektora	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.5.1.1.Obavljeni inspekcijski nadzori	broj	3.200	3.200	3.200	3.300

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.5. Optimiziranje učinkovitosti rada inspekcijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištimi	1.5.1. Provedba dovoljnog broja kvalitetnih inspekcijskih nadzora	broj	3.200	3.200	3.200	3.300
	1.5.2. Kontrolni i instruktivni nadzori	broj	25	25	0	0

1.6. Unapređenje sustava i programa u području fitosanitarne politike

(Ovaj poseban cilj je definiran kao poseban cilj : „2.5. Unapređenje sustava i programa u području fitosanitarne politike“ u Strateškom planu Ministarstva poljoprivrede za razdoblje 2019.-2021., koji je u Ministarstvu, između ostalog, uključivao i planirane potrebe fitosanitarne inspekcije koje Inspektorat kroz utvrđeni način ostvarenja „2.5.3. Dovršetak postojećih i izgradnja novih modula i funkcionalnosti Fitosanitarnog informacijskog sustava (FIS-a)“ - nije preuzeo.)

Sprječavanje unošenja karantenskih i drugih posebno opasnih organizama štetnih za bilje u Republiku Hrvatsku, odnosno Europsku uniju, te širenja na području Republike Hrvatske osigurat će se učinkovitom provedbom inspekcijskog nadzora bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta pri njihovu unošenju na područje Republike Hrvatske odnosno Europske unije te njihovu premještanju na području Republike Hrvatske, uključujući izricanje propisanih fitosanitarnih mjera i nadzor nad njihovom provedbom.

Ovaj poseban cilj ostvaruje se provedbom novog načina ostvarenja:

1.6.1. Izricanje fitosanitarnih mjera i nadzor nad njihovom provedbom

Izricanjem upravnih mjera fitosanitarnih inspektora u slučajevima neudovoljavanja propisanim fitosanitarnim zahtjevima i uvjetima te nadzorom nad njihovom provedbom, sprječava se unošenje propisima reguliranih organizama štetnih za bilje i biljne proizvode ili druge predmete na područje Republike Hrvatske i Europske unije te zaustavlja širenje ili provodi iskorjenjivanje štetnih organizama na području Republike Hrvatske.

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj
Posebni cilj	1.6. Unapređenje sustava i programa u području fitosanitarne politike
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor

NOVI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.6.1. Izricanje fitosanitarnih mjera i nadzor nad njihovom provedbom	Izricanje fitosanitarnih mjera u slučajevima neudovoljavajuća propisanim fitosanitarnim zahtjevima i uvjetima te nadzorom nad njihovom provedbom, sprječava se unošenje propisima reguliranih organizama štetnih za bilje	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	Inspeksijska rješenja kojima su naložene mјere zabrane unošenja odnosno zabrane ili ograničavanja premeštanja bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta koji ne udovoljavaju propisanim fitosanitarnim zahtjevima ili	broj	292	300	300	300

	i biljne proizvode ili druge predmete na područje Republike Hrvatske i Europske unije te zaustavlja širenje ili provodi iskorjenjivanje štetnih organizama na području Republike Hrvatske	druge fitosanitarne mјere kojima je cilj sprječavanje unošenja i širenja ili iskorjenjivanje propisima reguliranih organizama štetnih za bilje					
--	---	--	--	--	--	--	--

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.6. Sprječavanje unošenja i širenja organizama štetnih za bilje primjenom fitosanitarnih mјera	Učinkovitost izvršenja mјera (broj izvršenih mјera u odnosu na broj izrečenih)	%	100	100	100	100

1.7. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu

(Turistička inspekcija nije bila uključena s brojčanim pokazateljima o radu u Strateški plan Ministarstva turizma 2019.-2021. Tako da su poseban cilj, te pokazatelji načina ostvarenja i pokazatelj učinka utvrđeni tek izradom ovog Strateškog plana unutar Inspektorata.)

Turistički inspektorji Inspektorata obavljaju poslove koji se odnose na primjenu zakona i drugih propisa kojima se uređuje obavljanje ugostiteljske djelatnosti, pružanje ugostiteljskih usluga, pružanje usluga u turizmu te naplata, obračun i uplata boravišne odnosno turističke pristojbe, kao i prijavu i odjavu boravka turista.

Svojim djelovanjem na terenu, turistički inspektorji osiguravaju zakonodavno utvrđenu razinu kvalitete usluga, koju ugostitelji i pružatelji ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu pružaju gostima i turistima u Republici Hrvatskoj.

Tako u cilju osiguranja jednoobraznosti i održanja konzistentnosti kvalitete u turizmu, s jedne strane, i sigurnosti, s druge strane, turistička inspekcija provodi planirane i koordinirane s drugim inspekcijskim nadzorom, dajući pritom važnost na propisani oportunitet koji omogućava inspektoru ne poduzimanje prekršajnih mjera prema prekršiteljima kod propisanih slučajeva povreda propisa. Navedeno daje mogućnost partnerskog odnosa turističkog inspektora i ugostitelja, iznajmljivača u domaćinstvu ili obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu i pružatelja usluga u turizmu u inspekcijskom nadzoru. Tako inspektor ima priliku ostvariti svoju savjetodavnu ulogu prema gospodarstveniku, te mu na taj način ne prouzročiti dodatne troškove u poslovanju, a gospodarstvenik ima priliku otkloniti utvrđene nedostatke na propisan način.

Turistički inspektorji pomažu ugostiteljima i pružateljima ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu u suzbijanju neloyalne konkurenциje, koja se na tržištu realizira pojavom neregistriranog pružanja navedenih usluga, a suzbića se jačanjem prisutnosti turističkih inspektora na terenu i provođenjem inspekcijskih nadzora koji prvenstveno uključuju predstavke podnositelja te detektiranje nepravilnosti uz korištenje dostupnih alata o registrima legalnih pružatelja usluga u djelatnosti turizma i ugostiteljstva.

Jedan od načina podizanja kvalitete i sadržaja turističkih usluga, ostvaruje se i urednim plaćanjem boravišne odnosno turističke pristojbe, a ispravnost obračuna, naplate i uplate boravišne pristojbe, provedbom inspekcijskih nadzora kod obveznika, provodi od 1. travnja 2019. godine turistička inspekcija Inspektorata, koja na taj način sudjeluje u ujednačenom razvoju turističkog potencijala u svim regijama Republike Hrvatske i omogućuje promociju Republike Hrvatske kao važne turističke destinacije.

Turistička inspekcija kontrolira i prijavu i odjavu boravka turista kod pružatelja usluga smještaja u smještajnim objektima, na plovnom objektu nautičkog turizma i kod vlasnika kuće, apartmana ili stana za odmor, osiguravajući tako točnost podataka unesenih u sustav e-Visitor, a poslijedično i točnost informacija koje nastaju generiranjem podataka o turističkim pokazateljima iz sustava e-Visitor.

Nadalje, glavni cilj razvoja hrvatskog turizma, temeljem Strategije razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine je povećanje njegove atraktivnosti i konkurentnosti unaprjeđenjem turističke kvalitete, što će u konačnici rezultirati ulaskom u 20 vodećih turističkih destinacija u svijetu. U navedenoj Strategiji, realizacijom ovog posebnog cilja, bitnu ulogu ima i turistička inspekcija koja kroz obavljanje inspekcijskih

nadzora na terenu osigurava propisanu kvalitetu usluga kod pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga, što doprinosi jačanju konkurentnosti hrvatskog turističkog tržišta.

Novi načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.7.1. Provedbom inspekcijskih nadzora turističkih inspektora nad poslovanjem ugostitelja i pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu;
- 1.7.2. Provedbom inspekcijskih nadzora turističkih inspektora nad neregistriranim obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, neregistriranim pružanjem ugostiteljskih usluga i neregistriranim pružanjem usluga u turizmu,
- 1.7.3. Sudjelovanjem u ujednačenom razvoju turističkog potencijala svih regija Republike Hrvatske, te osiguravanjem propisanog vođenja turističkih pokazatelja o prijavi i odjavi boravka turista

Pokazatelj učinka:

1. Povećanje inspekcijskih nadzora bez utvrđenih povreda propisa u odnosu na sveukupan broj provedenih inspekcijskih nadzora

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj							
Posebni cilj	1.7. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu							
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost / projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.7.1. Provedbom inspekcijskih nadzora turističkih inspektorata nad poslovanjem ugostitelja i pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu	Provođenjem inspekcijskih nadzora turističkih inspektorata nad poslovanjem ugostitelja i pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu, osigurava se primjena propisane kvalitete turističkih i ugostiteljskih usluga	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	Provedeni inspekcijski nadzori nad radom legalnih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga	broj	7.520 ¹	7.550	8.100	8.200
1.7.2. Provedbom inspekcijskih nadzora turističkih inspektorata nad neregistriranim obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, neregistriranim pružanjem ugostiteljskih usluga i	Provođenjem inspekcijskih nadzora turističkih inspektorata nad neregistriranim obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, neregistriranim pružanjem ugostiteljskih usluga i		Povećanje broja utvrđenih neregistriranih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga	%	-	1	2	3

neregistriranim pružanjem usluga u turizmu	neregistriranim pružanjem usluga u turizmu, na temelju predstavki podnositelja koje se odnose na obavljanje navedenih neregistriranih djelatnosti, kao i detektiranjem istih uz korištenje postojećih alata o legalnim pružateljima turističkih i ugostiteljskih usluga, suzbija se rad bez registracije, te se suzbija nelojalna konkurenca gospodarstvenicima koji djeluju na tržištu Republike Hrvatske	(udio neregistriranih u ukupnom broju nadzora)					
1.7.3. Sudjelovanjem u ujednačenom razvoju turističkog potencijala svih regija Republike Hrvatske, te osiguravanjem propisanog vođenja turističkih pokazatelja o prijavi i odjavi boravka turista	Provedbom inspekcijskih nadzora obračuna, naplate i uplate boravišne/turističke pristojbe, turistički inspektorji omogućavaju cijelovito prikupljanje finansijskih sredstava od obveznika plaćanja boravišne/turističke pristojbe, koja se namjenski koriste za unaprijeđenje i promicanje turizma	Broj povreda utvrđen kontrolom Zakona o turističkoj pristojbi	broj	0 ²	480	520	530

	Republike Hrvatske, dok provedbom kontrole prijave i odjave boravka turista kod pružatelja usluge smještaja, turistički inspektorji osiguravaju točnost podataka u evidencijama o prijavi i odjavi turista u sustavu e-Visitor, koje se primarno koriste za potrebe praćenja turističkog prometa u Republici Hrvatskoj.						
--	---	--	--	--	--	--	--

¹ Navedeni broj se bazira na provedenim inspekcijskim nadzorima turističkih inspektora u Ministarstvu turizma za razdoblje od 1. travnja 2018. do 31. prosinca 2018. godine (dok su od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. turistički inspektorji obavili ukupno 9.835 nadzora), kao usporedan broj s razdobljem preuzimanja turističkih inspektora u Inspektorat, odnosno od 1. travnja 2019. godine.

² Stupanjem na snagu Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, 115/18.), dana 1. travnja 2019. godine, turistička inspekcija je nadležna za provedbu odredbi Zakona o boravišnoj pristojbi („Narodne novine“, br. 152/08, 59/09 i 30/14.), odnosno od 30. svibnja 2019. godine Zakona o turističkoj pristojbi („Narodne novine“, broj: 52/19.).

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu	Povećanje inspekcijskih nadzora bez utvrđenih povreda propisa u odnosu na sveukupan broj provedenih inspekcijskih nadzora	%	81 ¹	74 ²	74,05	75

¹ S obzirom da je stupanjem na snagu Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, 115/18.), dana 1. travnja 2019. godine, proširena nadležnost turističke inspekcije i na provedbu odredbi Zakona o boravišnoj pristojbi („Narodne novine“, br. 152/08, 59/09 i 30/14.), odnosno od 30. svibnja 2019. godine Zakona o turističkoj pristojbi („Narodne novine“, broj: 52/19.) i Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti („Narodne novine“, br. 61/11. i 66/19.), polazna vrijednost je veća nego vrijednosti planirane u dalnjim razdobljima.

² U 2019. godini, s obzirom na nove nadležnosti rada turističke inspekcije od 1. travnja 2019. u sastavu Inspektorata, planira se nova polazna vrijednost koja bi obuhvaćala postupanje inspektora iz novog djelokrugu rada, te se tako predviđa povećanje utvrđenih povreda propisa u inspekcijskim nadzorima turističkih inspektora. Naime, u suradnji s HTZ-om, turistička inspekcija provodi inspekcijske nadzore nad dužnicima plaćanja boravišne /turističke pristojbe koji su razvidni iz sustava e-Visitor, pa takvi inspekcijski nadzori uvijek rezultiraju povredom propisa. Isto tako, postupajući po prijavama građana koje se odnose na neregistrirano obavljanje djelatnosti, većina inspekcijskih nazora turističkih inspektora se pokazala osnovanim i iz istih su proizašle upravne i prekršajne sankcije po neregistriranog pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga.

1.8. Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo)

(Ovaj poseban cilj preuzet je iz Strateškog plana Ministarstva zaštite okoliša i energetike za razdoblje 2019.-2021., kao posebni cilj „5.2. Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo“.)

Odgovornost energetske inspekcije u području elektroenergetike, toplinarstva i plinarstva te naftnog rudarstva je primjena regulative koju je ovlaštena nadzirati na učinkovit, stručan, jedinstven i cijelovit način. Preduvjet za provođenje zakonske regulative je donošenje zakona koje će urediti rad inspekcije, donošenje zakona i propisa iz navedenih područja uskladištenih s europskim i domaćim zakonodavstvom, dostupnost tehničkih normi te stalno stručno usavršavanje inspektora.

Ovaj posebni cilj provodi Služba nadzora u području energetike kroz jačanje djelovanja u području pouzdanosti, sigurnosti i tehničke ispravnosti postrojenja, uređaja i instalacija te sprečavanje bespravne eksploatacije ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe.

Inspekcijskim nadzorima tehničkih mjera sigurnosti u području elektroenergetike doprinosi se povećanju sigurnosti, kvalitete i učinkovitosti opskrbe i korištenja električne energije, smanjenju ukupnog broja i trajanja prekida te podizanju kvalitete električne energije u opskrbi i korištenju električne energije, povećanju sigurnosti života ljudi, imovine i okoliša od učinaka elektroenergetskih vodova, postrojenja, instalacija i opreme za proizvodnju, prijenos, distribuciju, opskrbu i korištenje električne energije.

Šteta prouzročena nelegalnom eksploatacijom ugljikovodika ogledava se u vrijednosti nelegalno eksploatiranih ugljikovodika i gubitku naknada za koncesiju. Nelegalnom eksploatacijom ugljikovodika čine se nepovratne štete Republici Hrvatskoj i smanjenje neobnovljivih prirodnih resursa.

Stoga, utvrđivanje legaliteta na istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, rješavanje predmeta eksploatacije ugljikovodika bez ishođene koncesije za eksploataciju te predmeta utvrđivanja izvedbe naftno-rudarskih radova sukladno koncesiji za eksploataciju ugljikovodika - predstavlja prioritetu aktivnost i zadaću inspektora u području naftnog rudarstva.

Održavanje propisanih standarda u području ugljikovodika utječe i na odvraćanje potencijalnih počinitelja od povreda propisa u području naftnog rudarstva.

Planiranim i koordiniranim inspekcijskim nadzorima odobalnih objekata (naftne platforme), koje koordinira energetska inspekcija s drugim tijelima državne i javne uprave, nastoji se ustrojiti dinamika redovno periodičnih nadzora nad odobalnim objektima i ovlaštenim operatorima s ciljem povećavanja sigurnosti ljudi na objektima, zaštite mora, tehničke ispravnosti postrojenja i odgovornosti nadziranih pravnih osoba.

Prema odredbi članka 19. Zakona o Državnom inspektoratu, energetska inspekcija obavlja i poslove koji se odnose na provođenje inspekcijskog nadzora iz područja plinskog sektora i sektora toplinarstva. Stoga je nužno stvoriti zakonski okvir za zapošljavanje i zaposliti inspektore za nadzor u području toplinarstva i plinarstva.

Budući da trenutni broj elektroenergetskih inspektora nije dostatan s obzirom na širinu područja nadzora i veliki broj nadziranih osoba, nužno je povećanje broja planiranih radnih mesta energetskih inspektora i određivanje prioriteta u planiranju inspekcijskih nadzora. Također, radi praćenja novih tehnologija važno je uključiti sve energetske inspektore u rad strukovnih udruga, kao i trajno stručno usavršavati inspektore kako bi se ovi specifični nadzori obavljali na stručan, učinkovit i ujednačen način.

Općenito, popunjavanje i jačanje kapaciteta energetske inspekcije te poboljšavanje uvjeta rada inspektora, kao i vrednovanje rada inspektora, nužni su uvjeti za učinkovitiji rad inspekcije koje u predstojećem razdoblju treba ispuniti.

Postojeći načini ostvarenja:

1.8.1. Planiranje inspekcijskih nadzora u području elektroenergetike

1.8.2. Planiranje inspekcijskih nadzora u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe

1.8.3. Jačanje kapaciteta inspekcije za nadzor u području elektroenergetike te ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe

1.8.4. Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora u području elektroenergetike

1.8.5. Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe

1.8.6. Izvješćivanje o radu inspekcije

1.8.7. Provođenje i izvješćivanje o koordiniranim inspekcijskim nadzorima u području elektroenergetike

1.8.8. Provođenje i izvješćivanje o inspekcijskim nadzorima provedbe posebnih mjera zaštite od požara elektroenergetske inspekcije

1.8.9. Provođenje i izvješćivanje o koordiniranim inspekcijskim nadzorima u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe

1.8.10. Provođenje tehničkih pregleda u području elektroenergetike

1.8.11. Provođenje tehničkih pregleda u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe

Novi načini ostvarenja:

1.8.12. Planiranje koordiniranih inspekcijskih nadzora odobalnih objekata u području elektroenergetike

1.8.13. Planiranje koordiniranih inspekcijskih nadzora odobalnih objekata u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.8. Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo)						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NACINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.8.1. Planiranje inspekcijskih nadzora u području elektroenergetike	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	Ukupni planirani broj inspekcijskih i tehničkih nadzora	broj	590	495	675	690
1.8.2. Planiranje inspekcijskih nadzora u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe		Ukupni planirani broj inspekcijskih i tehničkih nadzora	broj	35	45	46	47
1.8.3. Jačanje kapaciteta inspekcije za nadzor u području elektroenergetike, ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe		Broj dana proveden na stručnom osposobljavanju i na stručnim skupovima	dan/insp	4	15	20	30

1.8.4. Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora u području elektroenergetike	Ukupni broj provedenih inspekcijskih i tehničkih nadzora	broj	740	-	-	-
1.8.5. Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe	Ukupni broj provedenih inspekcijskih i tehničkih nadzora	Broj	66	-	-	-
1.8.6. Izvješćivanje o radu inspekcije	Izvješća o radu	%	100	100	100	100
1.8.7. Provođenje i izvješćivanje o koordiniranim inspekcijskim nadzorima u području elektroenergetike	Broj inspekcijskih nadzora (dio od ukupnog broja nadzora)	Broj	81	66	-	-
1.8.8. Provođenje i izvješćivanje o inspekcijskim nadzorima provedbe posebnih mjera zaštite od požara elektroenergetske inspekcije	Broj inspekcijskih nadzora (dio od ukupnog broja nadzora)	Broj	61	-	-	-
1.8.9. Provođenje i izvješćivanje o koordiniranim inspekcijskim nadzorima u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe	Broj inspekcijskih nadzora (dio od ukupnog broja nadzora)	Broj	8	8	-	-

1.8.10. Provođenje tehničkih pregleda u području elektroenergetike	Broj nadzora po zahtjevu (dio od ukupnog broja nadzora)	Broj	174	-	-	-
1.8.11. Provođenje tehničkih pregleda u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe	Broj nadzora po zahtjevu (dio od ukupnog broja nadzora)	Broj	14	-	-	-

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravila i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj							
Posebni cilj	1.8. Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo)							
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.8.12 Planiranje koordiniranih inspekcijskih nadzora odobalnih objekata u području elektroenergetike	Planiranje i provedba inspekcijskog nadzora, u dogовору s другим тјелима државне и јавне управе	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	Broj inspekcijskih nadzora	Broj	0	2	3	4

1.8.13 Planiranje koordiniranih inspekcijskih nadzora odobalnih objekata u području ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe	Planiranje i provedba inspekcijskog nadzora, u dogovoru s drugim tijelima državne i javne uprave	Broj inspekcijskih nadzora	Broj	0	2	3	4
---	--	----------------------------	------	---	---	---	---

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
Unapređenje stanja energetskog sektora učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora (elektroenergetika, ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe, toplinarstvo i plinarstvo)	Postotak realiziranih planiranih inspekcijskih nadzora (elektroenergetika)	%	125	100	100	100
	Postotak realiziranih planiranih inspekcijskih nadzora (ugljikovodici i geotermalne vode za energetske svrhe)	%	189	100	100	100

1.9. Unaprijeđeno stanje okoliša učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora

(Ovaj poseban cilj je preuzet u cijelosti iz „Strateškog plana Ministarstva zaštite okoliša i energetike za razdoblje 2019.-2021.“, kao posebni cilj „1.4. Unaprijeđeno stanje okoliša učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora“ s tri postojeća načina ostvarenja („1.4.1 Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora zaštite okoliša“, „1.4.2. Jačanje administrativnih kapaciteta inspekcije zaštite okoliša“ i „1.4.3. Javnost rada inspekcije zaštite okoliša“) i jednim pokazateljem učinka („Postotak realiziranih planiranih inspekcijskih nadzora“).)

Odgovornost svake inspekcije, pa tako i inspekcije zaštite okoliša, je osigurati primjenu regulative koju je ovlaštena nadzirati na učinkovit, stručan, jedinstven i integriran način. Provođenje regulative je bitna i jaka veza u regulatornom lancu za koje je preuvjet jedinstvena i integrirana okolišna regulativa s dobrim tehničkim standardima.

Inspekcija zaštite okoliša u okviru svojih nadležnosti obavlja inspekcijski nadzor pravnih i fizičkih osoba nad primjenom propisa iz područja zaštite okoliša iz djelokruga rada Inspektorata.

Osnovne zadaće inspekcije zaštite okoliša su nadzor primjene regulative radi usklađenosti nadziranih osoba s okolišnom regulativom kao i poticaj njene primjene s ciljem unapređenja kvalitete okoliša i života građana te sprečavanja onečišćenja, štete i ozbiljnih nesreća.

U svrhu ispunjavanja te zadaće, a s obzirom na trenutni broj inspektora u odnosu brojnost obveznika primjene propisa kao i njihov različit utjecaj na stanje okoliša, nužnost u radu inspekcije je određivanje prioriteta prilikom planiranja provedbe inspekcijskih nadzora, a od posebne je važnosti permanentna edukacija inspektora kako bi se ovi nadzori obavljali na učinkovit, stručan, jedinstven i integriran način.

Planiranjem i provedbom sustavnih i koordiniranih inspekcijskih nadzora i jačanjem administrativnih kapaciteta inspekcije, doprinosi se povećanju odgovornosti nadziranih osoba u primjeni propisa iz područja zaštite okoliša i time očuvanju svih sastavnica okoliša.

Dugoročnim aktivnostima inspekcije zaštite okoliša u suradnji s drugim inspekcijskim službama u području okoliša omogućuje se sprječavanje i rješavanje problema u području zaštite okoliša u cilju povećanja kvalitete života.

Postojeći načini ostvarenja

1.9.1. Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora zaštite okoliša

1.9.2. Jačanje administrativnih kapaciteta inspekcije zaštite okoliša

1.9.3. Javnost rada inspekcije zaštite okoliša

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.9. Unaprijeđeno stanje okoliša učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.9.1 Učinkovita provedba inspekcijskih nadzora zaštite okoliša	A673020 NADZOR SASTAVNICA OKOLIŠA A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.9.1.1. Broj inspekcijskih nadzora	broj	5.600	5.600	5.600	5.600
1.9.2. Jačanje administrativnih kapaciteta inspekcije zaštite okoliša		1.9.1.2. Broj nadziranih osoba	broj	3.500	3.500	3.500	3.500
1.9.2. Jačanje administrativnih kapaciteta inspekcije zaštite okoliša		1.9.2.1. Broj dana provedenih na stručnom osposobljavanju inspektora	dan/insp	15	4	4	4
1.9.2. Jačanje administrativnih kapaciteta inspekcije zaštite okoliša		1.9.2.2. Izrađene smjernice i standardni operativni postupci	broj	10	10	10	10
1.9.3. Javnost rada inspekcije zaštite okoliša		1.9.3.1. Izrađena izvješća o radu	%	100	100	100	100
1.9.3. Javnost rada inspekcije zaštite okoliša		1.9.3.2. Obavijesti o ostalim aktivnostima	%	90	90	90	90

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.9. Unaprijeđeno stanje okoliša učinkovitom provedbom inspekcijskih nadzora	Postotak realiziranih planiranih inspekcijskih nadzora	%	100	100	100	100

1.10. Ojačan sustav nadzora u zaštiti prirode

(Ovaj poseban cilj preuzet je u cijelosti iz „Strateškog plana Ministarstva zaštite okoliša i energetike za razdoblje 2019.-2021.“, kao posebni cilj „2.4. Ojačan sustav nadzora u zaštiti prirode“. Uz navedeni poseban cilj preuzeto je i pet načina ostvarenja posebnog cilja te pokazatelj učinka: „Postotak realiziranih planiranih inspekcijskih nadzora“.)

Za uspostavu djelotvornog sustava zaštite prirode i cjelovitog očuvanja prirode i njezinih dijelova neophodno je jačanje sustava nadzora zaštite prirode. Povećanje učinkovitosti nadzora osigurava se regulativom, stručnom sposobljenošću inspekcije zaštite prirode, povećanim brojem inspekcijskih nadzora te osiguravanjem nužne opreme za provedbu nadzora.

Planiranje i realizacija tematskih i koordiniranih nadzora pridonosi sprečavanju devastacija i šteta na zaštićenim dijelovima prirode odnosno očuvanju svih sastavnica prirode.

Jačanje kapaciteta inspekcije zaštite prirode i tehnička opremljenost inspektora prepoznati su kao nedostaci koji onemogućavaju učinkovitije rješavanje problema u području očuvanja prirode, te je otklanjanje navedenih nedostataka, uz kontinuirano stručno sposobljavanje inspektora zaštite prirode, potrebno planirati kroz naredna vremenska razdoblja.

Postojeći načini ostvarenja:

- 1.10.1. Planiranje inspekcijskih nadzora zaštite prirode
- 1.10.2. Jačanje kapaciteta za provedbu nadzora zaštite prirode
- 1.10.3. Učinkovito provođenje nadzora zaštite prirode
- 1.10.4. Izvješćivanje o radu inspekcije zaštite prirode
- 1.10.5. Planiranje, provođenje i izvješćivanje o koordiniranim inspekcijskim nadzorima

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.10. Ojačan sustav nadzora u zaštiti prirode						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.10.1. Planiranje inspekcijskih nadzora zaštite prirode	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.10.1.1. Planirani inspekcijski nadzori	broj	875	880	885	890
1.10.2. Jačanje kapaciteta za provedbu nadzora zaštite prirode		1.10.2.1. Stručno osposobljavanje inspektora	dan/insp	5	5	5	5
1.10.3. Učinkovito provođenje nadzora zaštite prirode		1.10.3.1. Provedeni planirani inspekcijski nadzori	broj	530	540	550	560
		1.10.3.2. Provedeni ostali inspekcijski nadzori	broj	504	505	506	507
1.10.4. Izvješćivanje o radu inspekcije zaštite prirode		1.10.4.1. Izvješća o radu	%	100	100	100	100

	1.10.4.2. Izvješćivanje o zapljenama inspekcije zaštite prirode	broj	1	1	1	1
1.10.5. Planiranje, provođenje i izvješćivanje o koordiniranim inspekcijskim nadzorima zaštite prirode	1.10.5.1. Broj koordiniranih inspekcijskih nadzora	broj	10	10	10	10
	1.10.5.2. Izrađeno izvješće o koordiniranim inspekcijskim nadzorima	broj	1	1	1	1

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj 1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.10. Ojačan sustav nadzora u zaštiti prirode	Postotak realiziranih planiranih inspekcijskih nadzora	%	61	62	62	64

1.11. Očuvanje dobrog stanja voda i vodnog dobra

(Ovaj poseban cilj preuzet je djelomično iz Strateškog plana Ministarstva zaštite okoliša i energetike za razdoblje 2019.-2021., kao posebni cilj „4.1. Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda“ i poseban cilj „4.2. Razvoj sustava navodnjavanja i zaštite od štetnog djelovanja voda“, u okviru kojih vodopravni inspektorji imaju utvrđena dva načina izvršenja („4.1.4. Provedba inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora - samostalno ili u suradnji s drugim inspekcijama, tijelima državne uprave, ustanovama“ i „4.2.4. Provedba inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora – samostalno ili u suradnji s MUP-om i drugim inspekcijama“), koja su preuzeta u ovaj Strateški plan. Vodopravni inspektorji nisu sudjelovali u pokazatelju učinka za navedene posebne ciljeve Ministarstva zaštite okoliša i energetike.)

Provedbom inspekcijskih nadzora nad isporučiteljima vodnih usluga u obavljanju djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje otpadnih voda, osobama ovlaštenim za obavljanje posebnih djelatnosti za potrebe upravljanja vodama, obveznicima vodopravnih dozvola za korištenje voda i ispuštanje otpadnih voda, korisnicima koncesija za gospodarsko korištenje voda, vodopravna inspekcija Inspektorata omogućava očuvanje i održavanje dobrog stanja voda i vodnog dobra, a čime se pridonosi očuvanju života i zdravlja ljudi u Republici Hrvatskoj.

Osiguravanje namjenskog korištenja voda i očuvanja dobrog stanja voda, svakako se realizira provedbom inspekcijskih nadzora nad stanjem količine i kakvoće voda, inspekcijskom nadzorom nad izvorima onečišćenja, kontrolom nastalog onečišćenja, izricanjem zabrane ispuštanja onečišćujućih tvari u vode, kao i zabranom drugih radnji i ponašanja određenih subjekata koje mogu ograničiti namjensku uporabu voda i/ili izazvati onečišćenje voda i vodnoga okoliša.

U planiranju inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora uzimaju se u obzir i saznanja o mogućim negativnim utjecajima na vode i vodni okoliš, bilo putem predstavki građana, drugih tijela državne uprave ili objava medija, a kako bi se kod iznenadnih onečišćenja voda naredila hitna provedba interventnih mjera na sanaciji voda i vodnog okoliša.

Vodopravna inspekcija sudjeluje i u provedbi koordiniranih nadzora zajedno s inspektorima nadležnim za nadzor zaštite ostalih sastavnica okoliša, kod operatera koji su sukladno Zakonu o zaštiti okoliša obveznici okolišne dozvole, odnosno objedinjenih uvjeta zaštite okoliša, a na temelju Sporazuma o suradnji inspekcijskih službi u području okoliša. Također, sudjeluje i u nadziranju izvršavanja zadaća isporučitelja vodnih usluga propisanih programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara.

Postojeći načini ostvarenja:

1.11.1. Provedba inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora - samostalno ili u suradnji s drugim inspekcijama, tijelima državne uprave, ustanovama

1.11.2. Provedba inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora – samostalno ili u suradnji s MUP-om i drugim inspekcijama

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj
Posebni cilj	1.11. Očuvanje dobrog stanja vodnog gospodarstva
Program u državnom proračunu	3213 Inspeksijski nadzor

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.11.1. Provedba inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora - samostalno ili u suradnji s drugim inspekcijskim tijelima državne uprave, ustanovama	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA	1.11.1.1. Broj inspekcijskih nadzora	broj	2.550	2.600	2.600	2.600
1.11.2. Provedba inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora – samostalno ili u suradnji s MUP-om i drugim inspekcijskim tijelima	K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.11.2.1. Broj inspekcijskih nadzora	broj	257	300	300	310

1.12. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja

(Ovaj poseban cilj preuzet je iz „Strateškog plana Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja za razdoblje 2019.-2021.“, kao posebni cilj „2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja“, s jednim načinom ostvarenja. Način ostvarenja „2.2.2. Uspostava modula e-Inspekcija te povezivanje građevinske inspekcije sa sustavom ISPU“ koji je ujedno i reformska mjera Vlade RH za 2018. (Nacionalni program reformi 2018., travanj 2018.) i 2019. godinu (Nacionalni program reformi 2019., travanj 2019.) - nije preuzet u Inspektorat. Naime, navedeni način ostvarenja je planiran kao jedan od modula unutar informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU), koje koristi i za čiju provedbu je nadležno Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja.)

Za uspostavu reda u prostoru na području teritorija Republike Hrvatske i unaprjeđenje stanja u području graditeljstva, izuzetno je značajna uloga građevinske inspekcije, kojoj je temeljna zadaća obavljanje nadzora zakonitosti i kvalitete građenja i poduzimanje mjera protiv sudionika u gradnji koji su povrijedili propise. Pojam uspostave reda u prostoru, uz ostale mjere koje poduzima Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, za građevinsku inspekciju znači da je njen zadatak u narednom trogodišnjem razdoblju što veća prisutnost „na terenu“ tijekom građenja novih građevina, kako bi se pravovremeno uočile nezakonitosti u građenju i poduzele sve mjere da se građenje uskladi s propisima.

Prioritetni zadatak inspekcije je planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora u cilju zaštite značajnog i posebno zaštićenog prostora. Takav način planiranja rada inspekcije je rezultirao i u prethodnom razdoblju mjerama inspekcije u nacionalnim parkovima, na pomorskom dobru, parkovima prirode i drugim područjima od značaja za Republiku Hrvatsku. Uočeno je da se povećava broj građevina koje su investitori nakon postupanja inspekcije uskladili sa zakonom, bilo da su ishodili akt kojim se odobrava građenje ili su pravomoćno ozakonili građevine, a u pojedinim slučajevima su nezakonite građevine uklonjene iz prostora. Osim nadzora nad građenjem u zaštićenim područjima, izuzetno je važno obavljati nadzore građenja kod kojih je tek započelo i kod kojih je u tijeku, tzv. „novo građenje“, kako bi cijeli postupak ozakonjenja zgrada u prethodnom razdoblju imao smisla. Građevinska inspekcija mora biti prisutna „na terenu“, poduzimati stroge mjere (rješenja o uklanjanju, novčane kazne, obustave građenja, prisilna izvršenja) i na taj način spriječiti eventualnu novu, širu pojavu nezakonitog građenja.

Pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je sve veći broj zakonitih gradilišta odnosno građevina, te podizanje svijesti sudionika u gradnji o tome da je zakonitost građenja i kvaliteta svake pojedine građevine ne samo privatni nego i javni interes, bilo da se radi o obiteljskoj kući ili građevini od državnog značaja (aerodromi, auto-ceste, luke i sl.). Povećanje postotka zakonitih gradilišta u odnosu na gradilišta na kojima su utvrđene nepravilnosti, ukazuje na unapređenje stanja u području graditeljstva te posljedično na uspostavu reda u prostoru. Na primjer, 2010. godine je samo 20% nadziranih gradilišta bilo zakonito, a od 2014. godine se postotak postupno povećava na 40-50%. Iako je ciljni postotak daleko veći, ipak se cijeni brojčano razvidno poboljšanje svijesti svih građana i sudionika u gradnji, u smislu nužnosti zakonitog i kvalitetnog građenja. Isto tako, uočen je i dobar učinak postupanja građevinske inspekcije vezano za visoke

novčane kazne kojima se investitora prisiljava na uklanjanje građevine koju je počeo graditi bez građevinske dozvole. Naime, investitori u tim slučajevima u većini slučajeva odmah obustavljaju građenje, te i prije izricanja druge kazne uklanjuju takvu građevinu ili u zadanom roku podnose zahtjev za izdavanje građevinske dozvole, pa se na taj način usklađuju s propisima.

Postojeći način ostvarenja postavljenog cilja:

1.12.1. Planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora

Kako bi se osigurala ujednačena prisutnost građevinske inspekcije tijekom građenja, potrebno je izrađivati kvalitetne mjesecne operativne planove rada i u narednom vremenskom razdoblju, koji trebaju biti usklađeni s godišnjim i strateškim planom Inspektorata. To konkretno znači da će se u planiranju i provedbi inspekcijskih nadzora primjenjivati pro-aktivni pristup (planiranje sustavnih nadzora) u odnosu na zastarjeli i neučinkovit reaktivni pristup (postupanje samo po pojedinačnim prijavama). Pritom će se uzimati u obzir sva saznanja o mogućem nezakonitom građenju koje je u tijeku, kao što su prijave građana i prijave početka građenja koje se odnose na planirani obilazak područja. Međutim, prvenstveno će se uvažavati kriteriji vezani za namjenu i vrstu građevina i značaj lokacije u prostornim planovima. Na taj način će se ujednačeno nadzirati stanje građenja u prostoru, posebno u zaštićenim područjima kao i stanje građenja u građevinskim područjima. Važno je napomenuti da postoji vjerojatan rizik da se rezultati ovog posebnog cilja ne mogu ostvariti do 2021. godine zbog nedovoljnog broja građevinskih inspektora i njihove starosne dobi. Naime, od trenutnog broja građevinskih inspektora (u 2017. godini, 123 inspektora prosječne dobi 58 godina) uvjete za odlazak u mirovinu do 2021. godine ostvaruje skoro 30 inspektora, a 65 inspektora u tom razdoblju imati će starosnu dob preko 60 godina. Za postizanje planiranih rezultata i učinka ovog cilja potrebno je ojačati ukupne kapacitete građevinske inspekcije i „pomladiti“ inspekciju novim stručnim kadrovima.

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.12. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.12.1. Planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora	A673014 NADZOR GRAĐENJA	1.12.1.1. Povećanje broja nadzora građevinske inspekcije u posebno zaštićenim i izvan građevinskim područjima	broj	900	1.000	1.100	1.200
	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.12.1.2. Povećanje broja izvršnih inspekcijskih rješenja kojima se investitorima nezakonitog građenja naređuje poduzimanje radnji (rješenja o uklanjanju građevine, otklanjanje nepravilnosti, obustava građenja, novčane kazne i dr.)	broj	1.800	2.000	2.300	2.500

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.12. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja	Povećanje postotka gradilišta na kojima građevinska inspekcija nije utvrdila nezakonitosti tijekom nadzora, u odnosu na ukupan broj prvih nadzora građenja	%	45	50	60	70

1.13. Otkrivanje i suzbijanja nezakonitosti u području sigurnosti i zaštite zdravlja na radu

(Ovaj poseban cilj preuzet je iz Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava za razdoblje 2019.-2021., a proizlazi iz Općeg cilja 5. „Nadzor nad dosljednom primjenom propisa o radu“. S obzirom da osim ministarstava, ostala tijela državne uprave (Uputa za izradu Strateških planova za razdoblje 2019.-2021., Ministarstvo financija, veljača 2018.) ne mogu definirati više od jednog općeg strateškog cilja, ovaj opći cilj nije preuzet u Inspektorat, već tri posebna cilja kojima se planirala realizacija navedenog općeg cilja poslovanja. Pokazatelji načina ostvarenja i pokazatelj učinka ovog posebnog cilja preuzeti su iz Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.)

Sigurnost i zaštita zdravlja na radu u Republici Hrvatskoj utemeljena je na Ustavu Republike Hrvatske, a uređuje se propisima, poglavito Zakonom o zaštiti na radu, ali i drugim zakonima koji uređuju područje rada, tehničke zahtjeve, zdravstvenu zaštitu, obavljanje pojedinih djelatnosti i slično. Cilj koji se želi pri tome postići je poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na radu kod poslodavca i to na način da se djeluje proaktivno na sprječavanju ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i drugih bolesti koje su u vezi s radom i radnim okolišem.

Na zaštitu zdravlja radnika i poboljšanje sigurnosti na radnome mjestu utjecat će se inspekcijskim nadzorima i drugim inspekcijskim poslovima na teritoriju Republike Hrvatske, a na temelju operativnih planova rada i prijava radnika, radničkih vijeća, sindikata, poslodavaca, udruga poslodavaca, te pravnih osoba s javnim ovlastima. Radit će se na stalnom usavršavanju inspektora rada, kroz usvajanje zakonske regulative i novih vještina, služeći se modernim tehnologijama i daljnjim razvojem aplikativnih rješenja namijenjenih povećanju efikasnosti inspektora rada. Također, razvijat će se i jačati suradnja s drugim nacionalnim i međunarodnim tijelima u području poboljšanja sigurnosti i zaštite zdravlja radnika.

Pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je smanjenje broja ozljeda na radu sa smrtnom posljedicom, u skladu sa Strategijom Europske unije i Nacionalnim programom.

Postojeći načini ostvarenja:

- 1.13.1. Provođenje inspekcijskih nadzora i drugih inspekcijskih poslova inspektora rada na temelju godišnjih programa rada
- 1.13.2. Razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima u području poboljšanja sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na nacionalnoj i međunarodnoj razini
- 1.13.3. Stalno usavršavanje inspektora rada kroz usvajanje zakonske regulative iz područja zaštite na radu i novih vještina

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.13. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području sigurnosti i zaštite zdravlja na radu						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.13.1..Provođenje inspekcijskih nadzora i drugih inspekcijskih poslova inspektora rada na temelju godišnjih programa rada	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA	1.13.1.1.Broj nadzora	broj	8.159*	8.200	8.300	8.300
1.13..2.Razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima u području poboljšanja sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na nacionalnoj i međunarodnoj razini	K673017 OPREMANJE	1.13.2.1.Broj zajedničkih nadzora	broj	2.349*	2.200	2.200	2.200

1.13.3. Stalno usavršavanje inspektora rada kroz usvajanje zakonske regulative iz područja zaštite na radu i novih vještina		1.13.3.1. Broj seminara i radionica	broj	15*	15	15	15
---	--	-------------------------------------	------	-----	----	----	----

*Polazna vrijednost iskazana je na temelju podataka o zaključenim predmetima inspekcijskog nadzora za razdoblje od 1.1. do 31.12.2017.

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.13. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području sigurnosti i zaštite zdravlja na radu	Smanjenje broja ozljeda na radu sa smrtnom posljedicom	Broj	22*	21	20	20

*Polazna vrijednost iskazana je na temelju podataka o zaključenim predmetima inspekcijskog nadzora za razdoblje od 1.1. do 31.12.2017.

1.14. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa

(Ovaj poseban cilj preuzet je iz Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava za razdoblje 2019.-2021., a proizlazi iz Općeg cilja 5. „Nadzor nad dosljednom primjenom propisa o radu“. S obzirom da osim ministarstava, ostala tijela državne uprave (Uputa za izradu Strateških planova za razdoblje 2019.-2021., Ministarstvo financija, veljača 2018.) ne mogu definirati više od jednog općeg strateškog cilja, ovaj opći cilj nije preuzet u Inspektorat, već tri posebna cilja kojima se planirala realizacija navedenog općeg cilja poslovanja. Pokazatelji načina ostvarenja i pokazatelj učinka ovog posebnog cilja preuzeti su iz Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.)

Poštivanje propisa koji uređuju prava radnika iz radnog odnosa i u vezi radnog odnosa važni su za sprječavanje rada na crno kao jednog od pojavnih oblika sive ekonomije.

Sadašnje stanje ukazuje da je potrebno i dalje nastaviti s aktivnostima pojačanog nadzora provedbe propisa iz područja radnih odnosa kojima se uređuju: obveze poslodavaca da prijave radnike u propisanim rokovima nadležnim tijelima mirovinskoga i zdravstvenoga osiguranja i na odgovarajuće radno vrijeme; zapošljavanje i rad maloljetnika; zapošljavanje i rad stranaca; radno vrijeme; korištenje prava na stanku, dnevni, tjedni i godišnji odmor; obveze poslodavaca za dostavu radnicima isprava o plaći, naknadi plaće i otpremnini propisanog sadržaja; isplatu ugovorene odnosno zakonom propisane minimalne plaće; obveza vođenja evidencije o radnicima i radnom vremenu; davanje prednosti pri zapošljavanju nezaposlenim hrvatskim braniteljima i drugim osobama iz čl. 102. st. 1. - 3. Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji („Narodne novine“ broj 121/17. i 98/19.), osobama s invaliditetom u skladu s odredbama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“ broj 157/13., 152/14. i 38/19.). Za ostvarenje ovog cilja osim provođenja nadzora po predstavkama radnika, sindikata, poslodavaca, inspekcijskih službi i drugih tijela državne uprave i drugih fizičkih i pravnih osoba po kojima su inspektori rada dužni obaviti inspekcijski nadzor, organizirati će se obavljanje akcijskih nadzora i redovitih nadzora, osobito u djelatnostima u kojima je kršenje propisa o radu najprisutnije; razvijati će se i jačati suradnja s drugim tijelima u navedenim područjima, te će se inspektori rada dodatno usavršavati.

Pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je smanjenje broja nezakonito zaposlenih.

Značajan dio aktivnosti inspektora rada odnosi se na postupke neposrednog rješavanja na temelju odredaba članka 36. Zakona o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/17, dalje u tekstu: ZORT), donošenjem upravne mjere privremenog osiguranja naplate utvrđene obveze pljenidbom i zabranom raspolaganja novčanim sredstvima koje poslodavac ima na bilo kojem računu kod banke, za iznos koji čini umnožak propisanog iznosa minimalne plaće i broja radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće za određeni mjesec. Navedenu upravnu mjeru inspektori rada donose u slučaju kada poslodavac do zadnjeg dana u mjesecu radnicima nije isplatio plaću odnosno naknadu plaće za prethodni mjesec, a nije dostavio Financijskoj agenciji zahtjev za prisilnu naplatu uz obračun neisplaćene plaće odnosno naknade plaće niti je u slučaju blokade računa podnio Agenciji za osiguranje radničkih tražbina zbirni zahtjev za isplatu plaće odnosno naknade plaće radnicima u

visini minimalne plaće. Radi se o neposrednom rješavanju bez obavljanja inspekcijskoga nadzora, na temelju službenih podataka zaprimljenih od Porezne uprave Ministarstva financija i Agencije za osiguranje radničkih tražbina u skladu s odredbama članka 36. stavak 1. i 3. ZORT-a.

Postojeći načini ostvarenja :

- 1.14.1. Provođenje inspekcijskih nadzora inspektora rada na temelju godišnjih programa rada
- 1.14.2. Postupci neposrednog rješavanja na temelju ZORT-a
- 1.14.3. Razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima u području otkrivanja i suzbijanja nezakonitosti vezanih za rad, rad stranaca i prijavljivanje radnika na obvezno mirovinsko i zdravstveno osiguranje
- 1.14.4. Stalno usavršavanje inspektora rada kroz usvajanje zakonske regulative iz područja radnih odnosa i novih vještina.

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.14. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa						
Program u državnom proračunu	3213 Inspekcijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.14.1. Provođenje inspekcijskih nadzora inspektora rada na temelju godišnjih programa rada	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.14.1.1. Broj nadzora	broj	9.461*	10.500	11.500	12.500
1.14.2. Postupci neposrednog rješavanja na temelju ZORT-a		1.14.2.1. Broj predmeta	broj	14.773*	10.000	8.400	6.600
1.14.3. Razvijanje i jačanje suradnje s drugim tijelima u području otkrivanja i suzbijanja nezakonitosti vezanih za rad, rad stranaca i prijavljivanje radnika na obvezno mirovinsko i zdravstveno osiguranje		1.14.3.1. Broj zajedničkih nadzora	broj	865*	870	880	900
1.14.4. Stalno usavršavanje inspektora rada kroz usvajanje zakonske regulative iz područja radnih odnosa i novih vještina		1.14.4.1. Broj seminara i radionica	broj	10*	10	10	10

*Polazna vrijednost iskazana je na temelju podataka o zaključenim predmetima inspekcijskog nadzora za razdoblje od 1.1. do 31.12.2017.

TABLICA POKAZATELJA UČINKA						
Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.14. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa	Smanjenje broja nezakonito zaposlenih	broj	1.216*	1.200	1.150	1.100

*Polazna vrijednost iskazana je na temelju podataka o zaključenim predmetima inspekcijskog nadzora za razdoblje od 1.1. do 31.12.2017.

1.15. Zakonitost, pravodobnost i ujednačenost postupanja inspektora u obavljanju inspekcijskih nadzora i poduzimanju mjera po provedenim inspekcijskim nadzorima (povećanje kvalitete i unaprjeđenja rada)

(Ovaj poseban cilj preuzet je iz Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava za razdoblje 2019.-2021., a proizlazi iz Općeg cilja 5. „Nadzor nad dosljednom primjenom propisa o radu“. S obzirom da osim ministarstava, ostala tijela državne uprave (Uputa za izradu Strateških planova za razdoblje 2019.-2021., Ministarstvo financija, veljača 2018.) ne mogu definirati više od jednog općeg strateškog cilja, ovaj opći cilj nije preuzet u Inspektorat, već tri posebna cilja kojima se planirala realizacija navedenog općeg cilja poslovanja. Pokazatelji načina ostvarenja i pokazatelj učinka ovog posebnog cilja preuzeti su iz Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.)

Provođenje kontrolno-instruktivnog nadzora ima za cilj utvrditi zakonitost, savjesnost, pravodobnost i ujednačavanje postupanja inspektora u obavljanju inspekcijskih nadzora, te povećanje kvalitete i unaprjeđenje rada.

Kako bi se ostvarili što kvalitetniji rezultati osim kontrolno-instruktivnih nadzora provodit će se redoviti i izvanredni unutarnji nadzori u slučaju sumnji u povrede službene dužnosti koje su u vezi sa neizvršavanjem odnosno nesavjesnim izvršavanjem obveza, te drugih povreda službene dužnosti koje se odnose na nezakonito postupanje inspektora rada. Radi postizanja što veće efikasnosti u otkrivanju i suzbijanju nezakonitosti u radu inspektora razvijat će se i jačati suradnja s drugim tijelima državne uprave.

Radi unaprjeđenja rada inspektora rada u okviru ovog posebnog cilja posebna pažnja bit će usmjerena na jačanje stručnosti inspektora kroz trajnu izobrazbu putem stručnih seminara i radionica, i dr.

Pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je povećanje kvalitete i kvantitete u obavljanju inspekcijskih poslova koji se mjere brojem uvaženih pravnih lijekova protiv upravnih akata inspektora te smanjenje nezakonitosti u radu inspektora rada.

Postojeći načini ostvarenja:

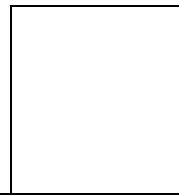
1.15.1. Provođenje kontrolno-instruktivnih nadzora nad stručnim radom inspektora rada na temelju godišnjih programa rada, po nalogu rukovoditelja, na temelju predstavki i po potrebi

1.15.2. Provođenje redovitog i izvanrednog unutarnjeg nadzora

1.15.3. Stalno usavršavanje inspektora rada kroz usvajanje zakonske regulative iz područja radnih odnosa i zaštite na radu i novih vještina.

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj						
Posebni cilj	1.15. Zakonitost, pravodobnost i ujednačenost postupanja inspektora u obavljanju inspekcijskih nadzora i poduzimanju mjera po provedenim inspekcijskim nadzorima (povećanje kvalitete i unaprjeđenja rada)						
Program u državnom proračunu	3213 Inspeksijski nadzor						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.15.1. Provođenje kontrolno-instruktivnih nadzora nad stručnim radom inspektora rada na temelju godišnjih programa rada, po nalogu rukovoditelja, na temelju predstavki i po potrebi	A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA	1.15.1.1. Broj nadzora	broj	14*	16	0	0
1.15.2. Provođenje redovitog i izvanrednog unutarnjeg nadzora	K673016 INFORMATIZACIJA K673017 OPREMANJE	1.15.2.1. Broj nadzora	broj	10*	10	0	0
1.15.3. Stalno usavršavanje inspektora rada kroz usvajanje zakonske regulative iz područja		1.15.3.1. Broj seminara i radionica	broj	8*	8	0	0

radnih odnosa i zaštite
na radu i novih vještina



*Polazna vrijednost iskazana je na temelju podataka o predmetima kontrolno-instruktivnog i unutarnjeg nadzora za razdoblje od 1.1. do 31.12.2017.

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	1. Jačanje djelovanja u području zaštite okoliša, prirode, vodnog dobra, prostornog uređenja, zaštite potrošača, zdravlja i sigurnosti ljudi, životinja, bilja i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti, rada i zapošljavanja, te povećanja kvalitete usluga, boravka turista i života u Republici Hrvatskoj					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.15. Zakonitost, pravodobnost i ujednačenost postupanja inspektora u obavljanju inspekcijskih nadzora i poduzimanju mjera po provedenim inspekcijskim nadzorima (povećanje kvalitete i unaprjeđenja rada)	Uvaženi pravni lijekovi protiv upravnih akata inspektora u odnosu na ukupan broj zaprimljenih žalbi	%	23*	23	0	0

*Polazna vrijednost iskazana je na temelju podataka za razdoblje od 1.1. do 31.12.2017.

KLASA: 011-02/19-01/13

URBROJ: 443/1-19-2

GLAVNI DRŽAVNI INSPEKTOR

